

Wijziging Vreemdelingencirculaire 2000 (2006/31)

Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 25 september 2006, nummer 2006/31, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel 1

De Vreemdelingencirculaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:
Aan het hoofdstuk Bijzonder Beleid van de Vreemdelingencirculaire 2000 wordt het volgende toegevoegd:

De verblijfsvergunning EG-langdurig ingezetene

1. Inleiding

Ingevolge Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van de EU van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (PbEU 2004, L 16 en 2006, L 169) (verder te noemen: de richtlijn) kan de nieuwe status van EG-langdurig ingezetene worden verleend aan een vreemdeling met de nationaliteit van een derde land – niet zijnde een EU-lidstaat – die ten minste vijf jaar rechtmatig verblijf op basis van een niet-tijdelijk verblijfsrecht heeft gehad.

De status biedt de mogelijkheid om gedurende een periode van langer dan drie maanden in andere EU-lidstaten te verblijven en aldaar onder bepaalde voorwaarden een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd te verkrijgen.

2. De verblijfsvergunning als EG-langdurig ingezetene

2.1 Procedure

Aanvraag

De nieuwe status van langdurig ingezetene wordt, evenals de Nederlandse verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, op aanvraag verleend. De aanvraag strekt tot verlening van een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd. Indien de vreemdeling voldoet aan de Europese vereisten voor verlening wordt de status van langdurig ingezetene verstrekt. Dit wordt tot uitdrukking gebracht in de aantekening “EG-

langdurig ingezetene” achter op het reeds bestaande verblijfsdocument voor onbepaalde tijd.

Indien de vreemdeling hier niet aan voldoet, wordt getoetst of wel aan de bestaande voorwaarden voor de Nederlandse verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd wordt voldaan. In dat geval wordt de nationale vergunning voor onbepaalde tijd verleend.

Artikel 13 van de richtlijn geeft de lidstaten de bevoegdheid om de nationale vergunning voor onbepaalde tijd onder gunstigere voorwaarden af te geven dan de verblijfsvergunning EG-langdurig ingezetene. Deze bevoegdheid heeft uitsluitend betrekking op de voorwaarden voor verlening van de vergunning. Omdat de richtlijn van toepassing is op iedere verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd, ongeacht op welke gronden die is verleend, kan die vergunning voortaan uitsluitend worden ingetrokken op de gronden die in de richtlijn zijn vermeld, ongeacht of die is verleend met toepassing van artikel 8 (de EG-status) van de richtlijn dan wel op grond van artikel 13 (de nationale status) van de richtlijn. Indien de verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd is verleend met toepassing van artikel 13 van de richtlijn, is echter aan de vergunning niet het recht op vestiging in andere lidstaten verbonden, bedoeld in hoofdstuk III van de richtlijn.

Plaats van indiening van de aanvraag

De aanvraag wordt schriftelijk ingediend bij het kantoor van de IND te Zwolle.

Vastgesteld formulier

De aanvraag wordt ingediend door middel van een formulier, zoals opgenomen in het VV. De aanvraag die niet door middel van het vastgestelde formulier is gedaan, maar waarmee wel de voorgescreven gegevens en bescheiden zijn verstrekt, wordt niet afgewezen op de enkele grond dat niet het vastgestelde model is gebruikt.

Wijziging vergunning

Het is thans nog niet mogelijk de verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd te wijzigen. De houder van de nationale verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd die toekenning van de Europese status wenst, doet daartoe een aanvraag tot het verlenen van de bestaande nationale verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd. Deze aanvraag wordt getoetst aan de Europese

vereisten voor toekenning van de status. Indien daaraan wordt voldaan wordt de status van langdurig ingezetene toegekend en wordt op de achterzijde van het te verstrekken verblijfsdocument de aantekening “EG-langdurig ingezetene” geplaatst.

Leges

De leges ter zake van de afdoening van de aanvraag tot het verlenen van de verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd bedragen € 201. De Europese verblijfstitel voor langdurig ingezetenen is in de Nederlandse situatie immers de verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd.

Geldigheidsduur van het verblijfsdocument, de beperkingen en arbeidsmarkt-aantekening

Het is de houder van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 20 Vw toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven. Deze vergunning behoeft dus niet te worden verlengd.

Het verblijfsdocument, waaruit het verblijfsrecht voor onbepaalde tijd blijkt, moet elke vijf jaren worden vernieuwd. De vreemdeling dient ervoor zorg te dragen dat het verblijfsdocument telkens vijf jaar na de afgifte daarvan wordt vervangen door een nieuw exemplaar.

Aan de vergunning worden geen beperkingen of voorschriften verbonden.

Het is aan de houder van deze verblijfsvergunning toegestaan om arbeid te verrichten, zonder dat een tewerkstellingsvergunning is vereist. Tegen het verblijf voor onbepaalde duur van de houder van de verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd bestaan in beginsel geen bedenkingen als bedoeld in artikel 8, lid 1, onder b, Rwn.

De verblijfsvergunning wordt slechts verleend op aanvraag, indien op het moment van de aanvraag (of de beslissing daarop) aan alle voorwaarden voor de verlening wordt voldaan. De status van langdurig ingezetene ontstaat niet van rechtswege. Wel ontstaat er – onder voorwaarden (zie 2.2) – aanspraak op toekenning van de status. De toekenning van de status van langdurig ingezetene heeft daarom geen declaratoir karakter. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt dan ook niet ambtshalve nagegaan of de aanvrager op enig moment in het verleden aanspraak zou hebben kun-

nen doen gelden op de toekenning van die status indien daarom destijds zou zijn gevraagd.

In deze paragraaf worden behandeld de algemene voorwaarden voor de toekenning van de Europese status van langdurig ingezetene op basis van de verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd (zie 2.2), en de gronden waarop de vergunning kan worden ingetrokken (zie 2.3).

2.2 De toekenning van de Europese status van langdurig ingezetene: algemene voorwaarden

De voorwaarden hebben betrekking op:

- De duur van het ononderbroken rechtmatig verblijf (zie artikel 4 richtlijn, artikel 21, eerste lid, aanhef, Vw en 2.2.1);
- De aard van het verblijfsrecht (zie artikel 3, tweede lid, onder e, richtlijn, artikel 21, eerste lid, aanhef en onder f, Vw en 2.2.2);
- Afwezigheid (zie artikel 4, tweede lid, richtlijn en 2.2.3);
- De middelen van bestaan (zie artikel 5, richtlijn, artikel 21, eerste lid, aanhef en onder a, Vw, artikel 3.94 Vb en 2.2.4);
- De openbare orde (zie artikel 6 richtlijn, artikel 21, eerste lid, aanhef, en onder b, Vw, artikel 3.95 Vb en 2.2.5);
- De nationale veiligheid (zie artikel 6 richtlijn, artikel 21, eerste lid, aanhef en onder d, Vw en 2.2.6); Een ziektekostenverzekering (zie artikel 5, eerste lid, onder b, richtlijn en 2.2.7) Rechtmatig verblijf als bedoeld in art 8, onderdeel c of d (zie artikel 3, onder b, c en d, richtlijn, artikel 21, eerste lid onder i en 2.2.8);
- Geprivilegieerde status (zie artikel 3 richtlijn en 2.2.10);
- Een geldig document voor grensoverschrijding (zie artikel 7 eerste lid, richtlijn, en B1/2.2.2).

2.2.1 De duur van het ononderbroken verblijf in Nederland

Ingevolge artikel 4 van de richtlijn moet de status van EG-langdurig ingezetene worden verleend aan onderdanen van derde landen die sinds vijf jaar onmiddellijk voorafgaand aan de indiening van de aanvraag legaal en ononderbroken in Nederland verblijven. Deze voorwaarde lijdt geen uitzondering met betrekking tot de duur van het legale verblijf. Bij een kortere verblijfsduur wordt de status niet verleend. Inzake de overige bepalingen met betrekking tot de duur van het verblijf in Nederland wordt verwezen naar B1/3.2.1.

2.2.2 De aard van het verblijfsrecht

Niet-tijdelijk verblijfsrecht

Ingevolge artikel 4, tweede lid, richtlijn tellen perioden van verblijf op grond van een verblijfsvergunning van tijdelijke aard niet mee voor de berekening van de verblijfsduur.

Formeel beperkt verblijfsrecht (art. 3, tweede lid onder e, richtlijn)

Ingevolge artikel 3, tweede lid, onder e, richtlijn wordt de aanvraag afgewezen indien sprake is geweest van een formeel beperkt verblijfsrecht dan wel een verblijfsrecht als werknemer van een dienstverlener in het kader van grensoverschrijdende diensten of als verlener van grensoverschrijdende diensten. Van een formeel beperkt verblijfsrecht is redelijkerwijs sprake indien de vreemdeling in afwachting is van een beslissing op een aanvraag om verlening, wijziging of verlenging van een verblijfsvergunning. Voor zover deze perioden uiteindelijk toch worden bestreken door een verblijfsvergunning tellen deze alsnog wel mee. Dit is als regel het geval indien de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd alsnog met toepassing van artikel 26 Vw met ingang van datum aanvraag wordt toegekend.

Eerder tijdelijk verblijfsrecht als student (art. 4, tweede lid, richtlijn)

Artikel 4, tweede lid, richtlijn geeft een uitzondering op het niet meetellen van eerder tijdelijk verblijfsrecht. De vreemdeling die na zijn verblijf voor studiedoeleinden een verblijfsrecht van niet-tijdelijke aard heeft gekregen dat hem in staat stelt de status van langdurig ingezetene te krijgen, mag de daaraan voorafgaande periode van verblijf voor studie voor de helft meetellen bij de berekening van de vereiste verblijfsduur van vijf jaren.

Als voorbeeld kan worden genoemd de vreemdeling aan wie in aansluiting op (tijdelijk) verblijf in het kader van studie (zie B6) in het kader van gezinsvorming met een Nederlander niet-tijdelijk verblijf is toegestaan (zie B2), en die nadien een aanvraag indient tot het verlenen van de EG-verblijfsvergunning als langdurig ingezetene. Zijn verblijfsrecht is op het moment van de aanvraag en de beslissing niet-tijdelijk van aard. Indien de vreemdeling zes jaar verblijfsrecht in het kader van studie heeft gehad telt dit voor de helft mee (drie jaar). Dit betekent dat na twee jaar niet-tijdelijk verblijf in het kader van gezinsvorming de aanvraag wordt ingewilligd, ondanks het feit dat hij nog niet 5 jaar niet-tijdelijk verblijfsrecht heeft gehad.

2.2.3 Afwezigheid

Ononderbroken verblijf

Het verblijf in Nederland dient in beginsel ononderbroken te zijn.

De status van langdurig ingezetene wordt echter niet in alle gevallen afgewezen indien de verblijfsduur niet aaneensluitend is. Zo wordt een onderbreking van het verblijf in Nederland door verblijf buiten Nederland gedurende maximaal zes maanden achtereenvolgend of maximaal tien maanden in de gehele periode van vijf jaar onvoldoende geacht om de aanvraag af te wijzen. (zie artikel 4, derde lid richtlijn). Deze perioden tellen echter niet mee voor de berekening van de totale verblijfsduur van vijf jaren.

Gevallen waarin overschrijding van de bovengenoemde termijn van onderbreking van het verblijf niet leidt tot afwijzing van de aanvraag:

- Meerderjarige terugkeeroptanten (zie B4/2.9), die voorafgaand aan hun vertrek uit Nederland ten minste vijf jaar rechtmatig verblijf hebben gehad;
- Terugkeeroptanten die hun terugkeer ontlenen aan artikel 8 Remigratiewet (zie B4/2.7);
- Vreemdelingen die weliswaar langer dan zes of tien maanden buiten Nederland hebben verbleven, maar daarbij niet het hoofdverblijf hebben verplaatst. De beoordeling of de vreemdeling zijn hoofdverblijf heeft verplaatst vindt plaats aan de hand van de feiten en omstandigheden van het concrete geval waarbij met de wil van de vreemdeling slechts rekening wordt gehouden voor zover die blijkt uit diens gedragingen (zie B1/2.2.8).

Gevallen waarin verblijf buiten Nederland wel meetelt bij de berekening van de duur van het rechtmatig verblijf voor de toekenning van de status van langdurig ingezetene:

Beroepsmatige detachering (ook in het kader van grensoverschrijdende dienstverlening) (zie artikel 4, derde lid, derde alinea, richtlijn) in een andere EU-lidstaat.

2.2.4 Middelen van bestaan

Ingevolge artikel 5, eerste lid onder a van de richtlijn kunnen voorwaarden inzake het beschikken over voldoende middelen van bestaan worden gesteld. Hiertoe wordt verwezen naar het gestelde in B1/3.2.2 met betrekking tot de nationale verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd.

Uitzondering

In afwijking van de nationale vergunning voor onbepaalde tijd gelden voor het verkrijgen van een EG-status als langdurig ingezetene geen vrijstellingen inzake het beschikken over voldoende middelen van bestaan.

2.2.5 Openbare orde

Ingevolge artikel 6, eerste lid, richtlijn houdt de lidstaat bij zijn besluitvorming mede rekening met de ernst van de inbreuk of het soort van inbreuk dat op de openbare orde of de nationale veiligheid is gepleegd, respectievelijk met het gevaar dat van de persoon in kwestie uitgaat, en let daarbij tevens terdege op de duur van het verblijf en het bestaan van banden met het land van verblijf. De weigering berust niet op economische gronden.

Hiertoe wordt verwezen naar het gestelde in B1/3.2.3 met betrekking tot de nationale verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd en artikel 3.77 Vb.

2.2.6 Gevaar voor de nationale veiligheid

Ingevolge artikel 6, eerste lid van de richtlijn kunnen voorwaarden worden gesteld om redenen van binnenlandse veiligheid. In het publicatieblad van de EU (PbEU 2004, L 16 en 2006, L 169) staat een rectificatie van de richtlijn. Het betreft de vervanging van de term 'binnenlandse veiligheid' door 'openbare veiligheid'. In de Nederlandse situatie worden de situaties die in de richtlijn worden aangeduid met "openbare veiligheid" sinds jaar en dag aangeduid met "nationale veiligheid". Voorts wordt de betekenis van de term "nationale veiligheid" geïnterpreteerd als "openbare veiligheid".

Voor de toepasselijke bepalingen inzake nationale veiligheid wordt verwezen naar het gestelde in B1/3.2.5 met betrekking tot de nationale verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.2.7 Ziektekostenverzekering

Ingevolge artikel 5, eerste lid, onder b, richtlijn moet de vreemdeling die de Europese verblijfsvergunning aanvraagt, bewijs overleggen dat hij voor zichzelf en de te zijnen laste komende gezinsleden beschikt over een ziektekostenverzekering voor alle risico's die in Nederland voor de eigen onderdanen zijn gedekt.

2.2.8 Werkingssfeer

De volgende categorieën personen zijn uitgesloten van de toepassing van de richtlijn:

- vreemdelingen die toestemming hebben in een lidstaat te verblijven uit hoofde van tijdelijke bescherming (houders van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd ingevolge artikel 28 Vw) of op diezelfde grond toestemming hebben om aldaar te verblijven en in afwachting zijn op een beslissing op een dergelijke aanvraag;
- vreemdelingen die toestemming hebben in een lidstaat te verblijven uit hoofde van subsidiaire vormen van bescherming, overeenkomstig internationale verplichtingen, nationale wetgevingen of de praktijk van lidstaten, of die op

diezelfde grond toestemming hebben gevraagd om aldaar te verblijven en een beslissing over hun status afwachten (zie artikel 3.1a Vb, artikel 3, tweede lid, onderdeel c, richtlijn);

- houders van een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd.

In gevallen waarin de richtlijn niet van toepassing is, wordt de status van EG-langdurig ingezetene niet toegekend.

2.2.9 Geprivilegieerden

Bijzonder geprivilegieerden (zie B12) zijn op basis van artikel 3, tweede lid, onder f, richtlijn, uitgezonderd van de werkingssfeer van de richtlijn. Tevens wordt verblijf op basis van een bijzonder geprivilegieerde status uitgesloten bij de berekening van de duur van het legale verblijf (zie artikel 4, tweede lid, richtlijn).

Ook in deze gevallen wordt de status van EG-langdurig ingezetene niet toegekend.

3 De intrekking van de verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd

De intrekkinggronden van de nationale vergunning voor onbepaalde tijd worden aangepast aan die van de richtlijn.

– De verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd, ongeacht de vraag of de houder een langdurig ingezetene is, kan ingevolge artikel 9 van de richtlijn worden ingetrokken om redenen die betrekking hebben op:

o afwezigheid van het grondgebied (zie artikel 9, eerste lid, onder c, richtlijn en 3.1);

o frauduleuze verkrijging (zie artikel 9, eerste lid onder a, richtlijn en 3.2);

o de openbare orde of de nationale veiligheid (zie artikel 9, derde lid, richtlijn en 3.3).

– De verblijfsvergunning wordt ingetrokken indien de vreemdeling langdurig ingezetene is geworden in een andere lidstaat (zie artikel 9, vierde lid, richtlijn, en 3.4).

3.1 Afwezigheid uit Nederland of het grondgebied van de EU-lidstaten

Afwezigheid van het grondgebied

Langdurig ingezetenen mogen hun status niet behouden indien zij gedurende een aaneengesloten periode van twaalf maanden niet op het grondgebied van de Gemeenschap verblijven (zie artikel 9, eerste lid, onder c, richtlijn) of gedurende zes jaar afwezig zijn geweest van het Nederlandse grondgebied.

Uitzonderingen

Specifieke redenen van afwezigheid

Ingevolge artikel 9, vierde lid van de richtlijn kan om specifieke of uitzonderlijke redenen niet tot intrekking worden overgegaan:

– *Studenten*

Indien de houder van de verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, ongeacht of het gaat om een langdurig ingezetene, langer dan zes jaar voor studietoelagen in een of meer andere lidstaten verblijft, vormt dat geen reden om de verblijfsvergunning in te trekken.

– Verblijf binnen EER of Zwitserland

In geval van verblijf buiten de Gemeenschap, maar nog wel binnen de EER (IJsland, Noorwegen, Liechtenstein) of Zwitserland blijft intrekking eveneens achterwege tenzij sprake is van een verblijf buiten Nederland van langer dan zes jaren.

Voor de bepalingen inzake de inname van de verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd wegens verplaatsing van het hoofdverblijf wordt verwezen naar B1/3.2.4.

3.2 Frauduleuze verkrijging

Terminologie

Het begrip frauduleuze verkrijging is minder ruim dan het begrip "onjuiste gegevens", zoals dit als afwijzingsgrond voor de vergunning voor onbepaalde tijd wordt gehanteerd. Voor het aannemen van frauduleuze verkrijging is immers als regel opzet vereist, terwijl voor de afwijzing op grond van onjuiste gegevens niet relevant is of de gegevens al dan niet opzettelijk zijn verstrekt en evenmin of die door de aanvrager persoonlijk zijn verstrekt.

Ingevolge artikel 9, eerste lid onder a richtlijn wordt de verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd die op frauduleuze wijze is verkregen ingetrokken. Echter in het geval dat na de verkrijging een periode van twaalf jaar is verstreken, wordt de verblijfsvergunning gewijzigd: de verblijfsvergunning met daarop de aantekening "EG-langdurig ingezetene" wordt omgezet in een nationale verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd door de aantekening "EG-langdurig ingezetene" te schrappen. Daarmee vervalt het recht op vestiging in andere lidstaten.

3.3 Openbare orde en nationale veiligheid

Ingevolge artikel 9, eerste lid onder b, juncto artikel 12, richtlijn kan de verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd slechts om redenen van openbare orde worden ingetrokken indien de houder daarvan een actuele en (voldoende) ernstige bedreiging voor de openbare orde of de nationale veiligheid vormt. Dit criterium is niet gelijk aan het communautaire openbare orde criterium. In tegenstelling tot richtlijn 2004/38 is in de onderhavige richtlijn niet vereist dat sprake moet zijn van een bedreiging voor een fundamenteel belang van de samenleving.

Artikel 22 eerste lid, onder c, Vw en artikel 3.86 Vb en de bepalingen ingevolge artikel 3.86 (glijdende schaal), derde tot en met negende lid, Vb, zijn overeenkomstig van toepassing (zie B1/3.4.3 en B1/2.2.4.2).

Voordat van de intrekkingbevoegdheid gebruik wordt gemaakt, zal een belangenafweging dienen plaats te vinden. Daartoe behoren onder meer de in artikel 12, derde lid, richtlijn genoemde verblijfsduur en leeftijd van de betrokken vreemdeling, de gevolgen van verblijfsbeëindiging voor hem en zijn gezinsleden, en zijn banden met Nederland en het land van herkomst, welke factoren overigens ook van belang zijn voor de op de individuele zaak toegespitste belangenafweging op grond van artikel 8 EVRM.

De bepalingen uit deze paragraaf die gelden voor intrekking van de vergunning voor onbepaalde tijd zijn ook van toepassing op de ongewenstverklaring. Het feit dat de ongewenstverklaring een zwaarder middel is dan de enkele verblijfsbeëindiging brengt met zich mee dat bij eventuele ongewenstverklaring tenminste ook de bepalingen van deze paragraaf in acht worden genomen.

3.4 Verrijking EG-status in een andere lidstaat

Ingevolge artikel 9, vierde lid, eerste alinea, richtlijn wordt de in Nederland (de eerste lidstaat) verkregen status van een langdurig ingezetene die zich in een andere lidstaat (de tweede lidstaat) heeft gevestigd en aldaar na vijf jaar rechtmatig verblijf de status van langdurig ingezetene heeft verkregen, ingetrokken.

3.5 Hervreuring van de status na verplaatsing van het hoofdverblijf

De EG-status als langdurig ingezetene kan na verlies in sommige gevallen worden herkegen. Hervreuring is mogelijk indien de vreemdeling die als langdurig ingezetene houder is geweest van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd als bedoeld in artikel 20 VV 2000 en deze vergunning heeft verloren (zie art 3.92, derde lid, onder b, Vb). – wegens verblijf voor studie of een hoger beroepsopleiding in een andere lidstaat en zijn aanvraag om hervreuring binnen zes maanden na verlies van zijn status in de andere lidstaat indient; – na verblijf buiten de Gemeenschap gedurende een aaneengesloten periode van tenminste twaalf maanden, indien de aanvraag wordt gedaan binnen twaalf maanden na het onherroepelijk worden van het verlies; – na verrijking van de EG-verblijfsvergunning als langdurig ingezetene in een andere lidstaat, binnen twaalf maanden na het verlies van de Nederlandse status.

4. Verblijf in tweede lidstaat – de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd

4.1 Inleiding

De houder van de door een andere lidstaat (de eerste lidstaat) afgegeven EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen heeft ingevolge artikel 14, eerste en tweede lid, van de richtlijn het recht om onder bepaalde voorwaarden gedurende een periode van meer dan drie maanden te verblijven in Nederland (de tweede lidstaat) om een economische activiteit uit te oefenen als werknemer (zie 4.4.2) of als zelfstandige (zie 4.4.3), om een studie of beroepsopleiding te volgen (zie 4.4.4), of om andere redenen, bijvoorbeeld als economisch niet-actieve (zie artikel 14, eerste lid onder c, richtlijn en 4.4.1).

De in de andere (eerste) lidstaat verkregen status wordt derhalve niet direct omgezet in een Nederlandse verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd. Daarvoor is vereist dat de langdurig ingezetene uit een andere lidstaat vijf jaar op grond van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd in Nederland (tweede lidstaat) heeft verbleven en ook aan de overige voorwaarden voor verlening van die permanente vergunning voldoet.

4.2 Procedure

Plaats van indiening van de aanvraag

De aanvraag om een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd wordt ingediend bij de afdeling burgerzaken van de gemeente waar de vreemdeling staat ingeschreven.

Vastgesteld formulier

De aanvraag wordt ingediend door middel van een formulier, zoals opgenomen in het Voorschrift Vreemdelingen. De aanvraag die niet door middel van het vastgestelde formulier is gedaan, maar waarmee wel de voorgeschreven gegevens en bescheiden zijn verstrekt, wordt niet afgewezen op de enkele grond dat niet het vastgestelde model is gebruikt. De aanvraag om een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd als economisch niet-actieve is vormvrij.

Leges

De hoogte van de leges is afhankelijk van de gevraagde beperking en gelijk aan het thans in het artikel 3.34 tweede lid Voorschrift Vreemdelingen vastgestelde bedrag. Ter zake van de aanvraag om een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd als economisch niet-actieve is het in artikel 3.34, tweede lid, VV vastgestelde bedrag van overeenkomstige toepassing.

Beperkingen

In artikel 3.4, eerste lid, richtlijn, is een aantal verblijfsdoelen opgenomen waarmee de aan de verblijfsvergunning

regulier voor bepaalde tijd te verbinden beperkingen verband houden. De vergunning als economisch niet-actieve wordt op grond van artikel 3.4, derde lid, Vb verleend.

Vrije termijn

De langdurig ingezetene (en diens echtgenote en kinderen met wie het gezin al in de eerste lidstaat was gevormd) komt een vrije termijn toe van drie maanden, zijnde rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8, onder i, Vw (zie artikel 15, eerste lid, richtlijn).

Beslistermijn

Ingevolge artikel 19, eerste lid, richtlijn moet de behandeling van een aanvraag om een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, ingediend door een langdurig ingezetene uit een andere EU-lidstaat of een gezinslid van een dergelijke vreemdeling een dergelijke aanvraag binnen vier maanden zijn afgerond. In geval van een onvolledige aanvraag die aanvulling behoeft, of van bijzondere omstandigheden die verband houden met de complexiteit van de aanvraag, kan de beslistermijn van vier maanden op grond van artikel 19, eerste lid, tweede alinea, richtlijn worden verlengd met ten hoogste drie maanden. De totale duur van de beslistermijn mag derhalve niet langer dan zeven maanden bedragen.

Ingevolge artikel 20, tweede lid, richtlijn worden de gevolgen van het uitblijven van een beslissing bij het verstrijken van de termijn geregeld in de nationale wet van de betrokken lidstaat. Op grond daarvan is de Awb van toepassing, op grond waarvan bezwaar kan worden gemaakt wegens het niet-tijdig beslissen op de aanvraag.

4.3 Algemene voorwaarden

In deze paragraaf worden de algemene voorwaarden voor de verlening van de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd aan de houder van de door een andere lidstaat afgegeven EG-verblijfsvergunning langdurig ingezetene behandeld. De voorwaarden waaronder de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd onder daarmee verband houdende beperkingen zal worden verleend zijn ontleend aan hoofdstuk III van de richtlijn en hebben betrekking op: – de door de andere lidstaat afgeven EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen (zie artikel 15, vierde lid, eerste alinea, richtlijn en 4.3.1); – een geldig document voor grensoverschrijding (zie artikel 15, vierde lid, eerste alinea, richtlijn en 4.3.2); – duurzaam en zelfstandig beschikken over een netto-inkomen als bedoeld in de artikelen 3.73 en 3.74, onder a (zie artikel 15, tweede lid, onder a, richtlijn, 4.3.3 en B1/3.2.2); – geen gevaar voor de openbare orde als bedoeld in de artikelen 3.77 en 3.78 (zie

artikel 17, eerste lid, eerste alinea, richtlijn en B1/2.2.4); en
– geen gevaar voor de nationale veiligheid (zie artikel 17 richtlijn, en B1/2.2.4).

4.3.1 Aantonen verblijfsstatus eerste lidstaat

De Europese status van langdurig ingezetene, afgegeven in de eerste lidstaat, dient te worden aangetoond met een kopie van het verblijfsdocument waaruit deze status blijkt.

4.3.2 geldig document voor grensoverschrijding

Een geldig reisdocument of gewaarmerkt afschrift daarvan (bij een onverplichte aanvraag mvv dan wel de evenzeer onverplichte mvv-referentenprocedure) moet worden overgelegd (zie artikel 16, vierde lid, onder a, richtlijn).

4.3.3 Middelen van bestaan

Er dient bewijs te worden overgelegd dat de langdurig ingezetene financieel voor het gezinslid instaat of dat de aanvrager beschikt over vaste en regelmatige inkomsten die voldoende zijn om zichzelf te onderhouden zonder een beroep te hoeven doen op het stelsel van sociale bijstand van de betrokken lidstaat. (zie artikel 16, vierde lid, onder c, richtlijn en B1/2.2.3).

Mvv

Van de langdurig ingezetene mag niet worden verlangd dat hij over een geldige mvv beschikt als voorwaarde voor toelating (zie artikel 15, eerste lid, richtlijn).

TBC

Het stelselmatig medisch onderzoek naar de aanwezigheid van TBC mag niet als voorwaarde worden gesteld voor de toelating van langdurig ingezetenen en hun familieleden.

Voorschrift: ziektekostenverzekering

Aan de verblijfsvergunning wordt het voorschrift verbonden van het sluiten van een voldoende ziektekostenverzekering, met inbegrip van de kosten die zijn verbonden aan opname en verpleging in een sanatorium of een psychiatrische inrichting.

4.4 Specifieke voorwaarden per verblijfsdoel

4.4.1 Economisch niet actieve langdurig ingezetene

De voorwaarden voor toelating als economisch niet-actieve langdurig ingezetene zijn gelijk aan de onder 4.3 genoemde algemene voorwaarden en zijn ontleend aan hoofdstuk III richtlijn.

4.4.2 Arbeid in loondienst

De voorwaarden voor toelating voor het verrichten van arbeid in loondienst zijn opgenomen in artikel 3.31 Vb.

Aanvullende Bewijsstukken (zie artikel 15, vierde lid, onder a,i, richtlijn)

In aanvulling op het gestelde in 4.3 dient de aanvrager van de verblijfsvergunning voor het verrichten van arbeid in loondienst een (concept) arbeidsovereenkomst of een werkgeversverklaring te overleggen.

4.4.3 Arbeid als zelfstandige

De voorwaarden voor toelating voor het verrichten van arbeid als zelfstandige zijn opgenomen in artikel 3.30 Vb.

Uitzondering

Ingevolge artikel 14 derde lid richtlijn mag de voorwaarde, dat met de aanwezigheid van de arbeid die door de vreemdeling als zelfstandige in Nederland wordt verricht een wezenlijk Nederlands economisch belang wordt gediend, niet worden gesteld (zie artikel 3.30, eerste lid, onder a, Vb).

Bewijsstukken (zie artikel 15, vierde lid, onder a,ii, richtlijn)

In aanvulling op het gestelde onder 4.3 dient de zelfstandige zijn aankomende inkomsten uit onderneming aan te tonen door middel van een ondernemingsplan (met inbegrip van een financieringsplan en een prognose).

4.4.4 Studie

De voorwaarden voor toelating voor het volgen van studie of beroepsopleiding zijn opgenomen in artikel 3.41 en 3.42 Vb en nader uitgewerkt in B6/2.

Uitzondering

De richtlijn biedt geen basis om de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder een beperking verband houdend met studie te onthouden aan de langdurig ingezetene derdelander:

- die zijn status in een andere (eerste lidstaat) heeft verkregen en die voor studie of beroepsopleiding naar Nederland (tweede lidstaat) wil komen, op de grond dat diens tijdige terugkeer niet redelijkerwijs gewaarborgd is (zie artikel 3.41, eerste lid, onder c, Vb).
- die niet voltijds, maar in deeltijd wenst te studeren (zie artikel 3.41, eerste lid, onder a, Vb).

Bewijsstukken (zie artikel 15, vierde lid, onder b, richtlijn)

In aanvulling op het gestelde in 4.3 toont de student middels een inschrijving bij een erkende onderwijsinstelling aan dat hij een studie of een beroepsopleiding gaat volgen.

5. Gezinsleden van de EG-langdurig ingezetene uit een eerste lidstaat die willen verblijven in de tweede lidstaat

5.1 Gezinshereniging

De verblijfsvergunning voor bepaalde tijd, bedoeld in artikel 3.13, eerste lid, Vb, wordt verleend onder een beperking verband houdend met gezinshereniging, aan de echtgenoot van de langdurig ingezetene die in het bezit is van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd als onder 4 bedoeld, en het minderjarige kind van die echtgenoot of die langdurig ingezetene, indien dat kind of die echtgenoot:

- in een andere (eerste) lidstaat is toegelaten als gezinslid van de langdurig ingezetene (zie artikel 16, eerste lid en vierde lid, onder a, richtlijn en 4.3.1);
- beschikt over een geldig document voor grensoverschrijding (zie artikel 16, vierde lid, onder a, richtlijn en 4.3.2);
- al dan niet tezamen met de langdurig ingezetene duurzaam en zelfstandig beschikt over een netto-inkomen als bedoeld in artikel 3.74, onder a Vb (zie artikel 16, vierde lid, onder c, richtlijn en 4.3.3) Hierbij wordt aangesloten bij de bestaande invulling van het middenverreichte zoals dat reeds bij aanvragen om gezinshereniging wordt gehanteerd (zie B2/2.11);
- geen gevaar vormt voor de openbare orde als bedoeld in de artikelen 3.77 en 3.78 Vb (zie artikel 17, eerste lid, eerste alinea, richtlijn en 4.3.4); en
- geen gevaar vormt voor de nationale veiligheid (zie artikel 17, eerste lid, eerste alinea, richtlijn en 4.3.4).

5.2 Gezinsvorming/ongehuwde partners en verruimde gezinshereniging

De richtlijn is niet van toepassing op gezinsvorming of indien sprake is van gezinshereniging met ongehuwde partners of verruimde gezinshereniging. In die gevallen zijn de algemene regels (zie artikel 3.13 tot en met 3.28 Vb en B2) van toepassing.

6. Verblijfsbeëindiging

Ingevolge artikel 22, eerste lid, onder b, richtlijn kan de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd van de langdurig ingezetene en het gezinslid worden beëindigd, indien niet meer aan de voorwaarden voor verblijf wordt voldaan.

6.1 Terugnameverplichting eerste lidstaat

Ingevolge artikel 22, eerste lid, richtlijn kan Nederland als tweede lidstaat onder omstandigheden besluiten de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd van de uit de eerste lidstaat afkomstige langdurig ingezetene niet te verlengen of die vergunning in te trekken en de betrokkene en zijn gezinsleden te verplichten het land te verlaten. In een dergelijk geval moet de eerste lidstaat ingevolge artikel

22, tweede lid, richtlijn de langdurig ingezetene en zijn gezinsleden onmiddellijk en zonder formaliteiten terugnemen.

6.2 In kennis stellen eerste lidstaat

In de volgende gevallen dient de (eerste) lidstaat die de EG-status als langdurig ingezetenen aan de vreemdeling heeft verleend te worden geïnformeerd (zie 6.3):

– *Bij verlening/verlenging/intrekking verblijfsvergunning voor bepaalde tijd:* Indien Nederland als tweede lidstaat een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd verleent, (niet) verlengt of intrekt van een vreemdeling die de status van langdurig ingezetene in een andere (eerste) lidstaat heeft verkregen dient deze eerste lidstaat hiervan in kennis te worden gesteld (zie artikel 22, eerste lid, richtlijn). Tevens dient aan de eerste lidstaat informatie te worden verstrekt betreffende het verwijderingsbesluit.

– *Bij verlening van de status van langdurig ingezetene:*

Indien de vreemdeling na vijf jaar de status van langdurig ingezetene in Nederland heeft verkregen dient de eerste lidstaat hiervan in kennis te worden gesteld (zie artikel 23, eerste lid, richtlijn).

– *Bij voorgenomen verwijdering van het grondgebied van de EU:*

De Minister kan (als tweede lidstaat) besluiten de vreemdeling om ernstige redenen in verband met de openbare orde of de nationale veiligheid te verwijderen van het grondgebied van de Europese Unie. Bij de voorbereiding van een dergelijk besluit moet de minister ingevolge artikel 22, derde lid, tweede alinea, richtlijn de autoriteiten van de eerste lidstaat raadplegen. Indien die autoriteiten bereid zijn de betrokken vreemdeling tot hun grondgebied toe te laten, kan Nederland volstaan met de minder ingrijpende maatregel van intrekking van de (Nederlandse) verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd met toepassing van de waarborgen van artikel 12 richtlijn en met verwijdering van de vreemdeling naar die (eerste) lidstaat in plaats van het land van herkomst.

6.3 Contactpunt IND

In de in deze paragraaf genoemde gevallen zal het koppelingsbureau van de IND fungeren als contactpunt voor het verstrekken en ontvangen van informatie.

Artikel II

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het is geplaatst.

Den Haag, 25 september 2006.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze:
de directeur-generaal Internationale Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken,
R.K. Visser.*

Toelichting bij Wijziging 2006/31

Op 23 januari 2004 is Richtlijn nr. 2003/109/EG van de Raad van de Europese Unie van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (verder: de richtlijn) gepubliceerd in het Publicatietblad (PbEU 2004, L16).

Richtlijn 2003/109 geeft materiële en procedurele normen voor de toekenning en intrekking van een Europese verblijfstitel voor langdurig ingezetenen en de daarbij behorende rechten en voorwaarden waaronder langdurig ingezetenen in andere lidstaten van de Europese Unie mogen verblijven.

Implementatie

De Richtlijn diende op 23 januari 2006 in de nationale wettelijke stelsels van de lidstaten te zijn geïmplementeerd. Deze datum is in Nederland en in een aantal andere lidstaten niet gehaald.

Bij de Tweede Kamer is op 19 mei 2006 een wetsvoorstel ingediend dat ertoe strekt de Vreemdelingenwet 2000 aan te passen ter implementatie van die richtlijn op hoofdlijnen. Daarnaast zul-

len in het Vreemdelingenbesluit 2000 en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 aanpassingen worden verricht ter implementatie van de richtlijn.

Tijdelijke regeling

Door middel van deze wijziging van de Vreemdelingen-circulaire is voorzien in een tijdelijke regeling, op grond waarvan de aanvragen waarin een beroep op de richtlijn wordt gedaan kunnen worden afgehandeld.

De onderhavige regeling per circulaire strekt er met name toe de rechten van langdurig legaal in de Unie verblijvende onderdanen van derde landen veilig te stellen, indien zij vragen om toekenning van de Europese status van langdurig ingezetene of zich in Nederland of andere lidstaten wensen te vestigen op grond van Hoofdstuk III van de richtlijn. Ook strekt deze circulaire ertoe om de rechtsbescherming tegen verwijdering van deze langdurig ingezetenen met inachtneming van de waarborgen van de richtlijn vorm te geven, in afwachting van de totstandkoming van de uiteindelijke Nederlandse implementatie.

Toelichting verwijzingen

Gelet op het feit dat de richtlijn nog niet is geïmplementeerd door middel van een afdoende dwingend normatief kader in de zin van het gemeenschapsrecht wordt in onderhavige circulaire rechtstreeks verwezen naar de bepalingen uit de richtlijn en, voor zover van toepassing, de bepalingen in de nationale wetgeving inzake de huidige vergunning voor onbepaalde tijd (Vreemdelingenwet 2000 en het Vreemdelingenbesluit 2000), voor zover deze laatste stroken met de richtlijn.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze:
de directeur-generaal Internationale Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken,
R.K. Visser.*